



НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ СВАРОЧНЫХ РАБОТ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

С.Г. Уварова

г. Казань, 15 декабря 2023 г.

Специальный процесс (операция):

Технологический процесс (операция), результаты которого в реальных условиях не могут быть верифицированы в полной мере, т. е. проверены посредством мониторинга или измерениями.

ГОСТ Р 58490 – 2019. Системы менеджмента качества. Порядок сертификации производств с учетом требований ГОСТ Р ИСО 9001—2015.

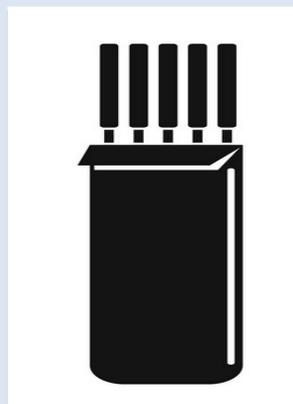
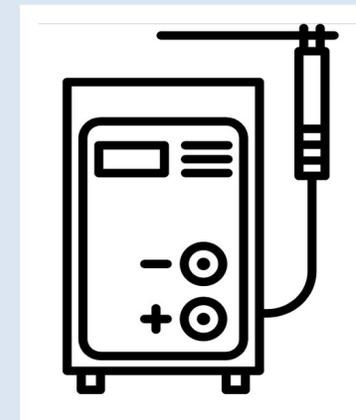
ГОСТ Р 54293 – 2020. Анализ состояния производства при подтверждении соответствия.

Недостатки специального процесса (операции) становятся очевидными только после начала использования продукции

**РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ (КАЧЕСТВО) ЛЮБОГО СПЕЦИАЛЬНОГО ПРОЦЕССА ДОСТИГАЕТСЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЕМ СООТВЕТСТВИЯ ЕГО ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ**

Основные параметры специального процесса «Сварка»:

- персонал сварочного производства;
- технологии сварочного производства;
- сварочное оборудование;
- сварочные материалы.



Соответствие основных параметров
специального технологического процесса обеспечивается соблюдением
требований, установленных в рамках нормативного регулирования



Обязательные требования

Нормативные правовые акты:
Федеральные законы, подзаконные НПА
(Указы и распоряжения Президента РФ,
Постановления Правительства России,
Акты федеральных органов
исполнительной власти (ФНП) и т.д.)

Технические и технологические нормы

Технические регламенты
и документы национальной
системы стандартизации
(ГОСТ, СТО и т.д.)

1949

«Правила испытания электросварщиков и газосварщиков для допущения их с ответственным сварочным работам»
Утверждены Министерством электростанций СССР 03.10.1949 г.

1955

«Правила испытания электросварщиков и газосварщиков для допущения их с ответственным сварочным работам»
Утверждены Госгортехнадзором СССР 27.06.1955 г.

1971

«Правила аттестации сварщиков»
Утверждены Госгортехнадзором СССР 22.06.1971 г.

1991

«Правила аттестации сварщиков»
Утверждены Госгортехнадзором РФ 16.03.1991 г.

**Регулирование
в рамках
Законодательства
СССР**





НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННЫХ СВАРОЧНЫХ РАБОТ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О СОЗДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО АТТЕСТАЦИОННОГО
КОМИТЕТА ПО СВАРОЧНОМУ ПРОИЗВОДСТВУ

Президиум Российской академии наук
по согласованию с Министерством науки,
высшей школы и технической политики РФ,
Госатомнадзором РФ,
Госгортехнадзором РФ и Госстандартом РФ
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. С целью объединения, координации и организации работ по аттестации специалистов в области сварочного производства в Российской Федерации по представлению научно-методического совета УМО вузов машиностроительных и приборостроительных организаций создать независимым органом в системе аттестации специалистов, работающим в области сварочного производства – Национальный аттестационный комитет по сварочному производству "НАКС".
2. Комитет осуществляет свои функции совместно с органами надзора России.
3. Назначить Председателем Комитета академика Российской и международной инженерных Академий АЛЕШИНА НИКОЛАЯ ПАВЛОВИЧА.
4. Утвердить цели, задачи и организационную структуру Комитета.
5. Передать Комитету следующие права и обязанности:
– разрабатывать единую систему персональной аттестации специалистов по сварочному производству в России в соответствии с принятой в мировой практике трехуровневой системой квалификации специалистов для работы на территории России и за рубежом и проводить их аттестацию...



26 ноября 1992 года

Постановлением Президиума РАН

по согласованию с Министерством Науки, высшей школы
и технической политики РФ,

Госатомнадзором РФ, Госгортехнадзором РФ,
Госстандартом РФ

создан

**Национальный Комитет по Сварочному производству
(НАКС),**

которому поручена разработка единой системы
персональной аттестации специалистов сварочного
производства и проведение их аттестации.



1999 год

- ❖ ПБ 03-273-99 «Правила аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства».

**2002 -
2003 г. г.**

- ❖ РД 03-495-02 «Технологический регламент проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства».
- ❖ РД 03-613-03 «Порядок применения сварочных материалов при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов».
- ❖ РД 03-614-03 «Порядок применения сварочного оборудования при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов».
- ❖ РД 03-614-03 «Порядок применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов».
- ❖ Рекомендации по применению РД 03-495-02, РД 03-613-03, РД 03-614-03, РД 03-615-03.

14 марта 2014 года

Федеральные нормы и правила
в области промышленной безопасности
«Требования к производству сварочных
работ на опасных производственных
объектах»

*(Приказ Федеральной службы по экологическому
технологическому и атомному надзору
от 14 марта 2014 года № 102)*



**Механизм
нормативного (правового и технического) регулирования
окончательно сформирован**



НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННЫХ СВАРОЧНЫХ РАБОТ



Механизм нормативного регулирования, вступивший в силу с 2014 года

Федеральные нормы и правила

(Обязательные требования к выполнению сварочных работ)

Руководящие Документы и Правила Безопасности

ПБ 03-273-99, РД 03-495-02, РД 03-613-03, РД 03-614-03, РД 03-615-03

(Обязательные требования к аттестации и методики аттестации)

Рекомендации по применению

ПБ 03-273-99, РД 03-495-02, РД 03-613-03, РД 03-614-03, РД 03-615-03

а также документы национальной системы стандартизации

(Методики аттестации, технические и технологические документы)



В мае 2019 года
Правительством Российской Федерации
принимается решение о проведении ревизии нормативного правового
и нормативного технического фонда
и исключении из него морально устаревших и
утративших актуальность требований из
механизмов государственного регулирования.

Председателем Правительства РФ

утвержден

План мероприятий **«дорожная карта»**

по реализации механизма

«Регуляторной гильотины».



**Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

Статья 2. Правовое регулирование установления обязательных требований

П. 7. Обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов (в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы, получения согласований, заключений и иных разрешений), устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Со вступлением в силу Федерального закона №247-ФЗ и реализацией механизма «регуляторной гильотины» ведомственные нормативные правовые акты Ростехнадзора, регламентирующие аттестацию сварочного производства, оказались вне правового поля



6 августа 2020 года

Постановление Правительства РФ №1192
«О признании утратившими силу некоторых НПА
федеральных органов исполнительной власти...»

отменяющее

с 1 января 2021 г.

ряд сформировавшихся за годы существования
СССР и РФ механизмов регулирования,
включая нормативное регулирование сварочного
производства на опасных производственных
объектах.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2020 г. № 2354

О внесении изме
Правительства Росс

Правительство Рос
1. В приложении
Федерации от 6 августа
некоторых нормативных
нормативных правовых
об отмене некоторых
положений нормативн
исполнительной влас
соблюдение которых
контролю при осущест
области промышленной
и признании не дейст
Инструкции по наблюде
отвалов на карьерах и
устойчивости, утвержде
безопасным ведением р
Совете Министров СС
Российской Федерации,
исключить.

2. Настоящее пос
официального опубликов

Председатель Правите
Российской Федераци

4542790



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2020 г. № 2355

МОСКВА

Об отмене некоторых нормативных правовых актов
федеральных органов исполнительной власти

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Отменить с 1 сентября 2022 г. нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти по перечню согласно приложению.

2. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору внести до 1 июля 2021 г. в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в части законодательного урегулирования механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах.

Председатель Правите
Российской Федераци



М.Мишустин

Ростехнадзор, как и ряд других ведомств, деятельность которых напрямую затронуло Постановление № 1192, обратился в Правительство РФ с предложением о сохранении Системы аттестации сварочного производства.

Постановлениями Правительства РФ от 30 декабря 2020 года № 2354 и № 2355

действие документов, регламентирующих аттестацию в области сварки продлено

до 1 сентября 2022 года.

Ростехнадзору поручено в срок до 1 июля 2022 года внести проект Федерального закона (изменения к №116-ФЗ) в части законодательного урегулирования аттестации сварочного производства.



ПРОДЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СВАРОЧНЫХ РАБОТ



Проект Федерального закона об изменениях в Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» был разработан в установленные сроки.

Он предусматривал разработку ряда подзаконных нормативных правовых актов, раскрывающих и дополняющих указанные в нем нормы и требования.

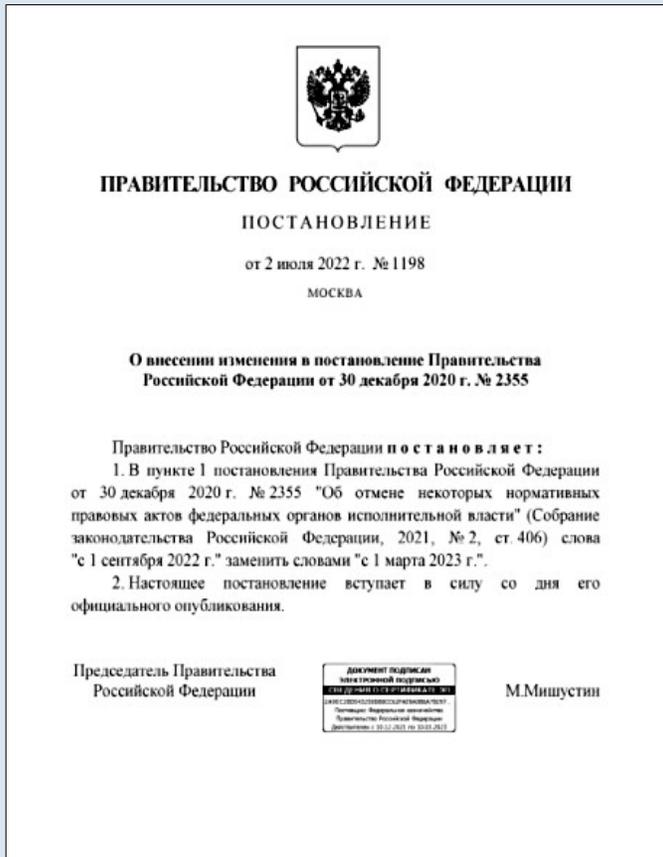
Этапы согласований подзаконных НПА	Количество дней	Планируемая дата окончания
НАЧАЛО РАЗРАБОТКИ (после принятия изменений к 116 ФЗ) <i>не принят в указанный срок</i>	-	01.10.2021
РАЗРАБОТКА (включая общественное обсуждение)	90	01.01.2022
СОГЛАСОВАНИЯ ФОИВ и РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»	40	10.02.2022
ЗАКЛЮЧЕНИЕ МИНЮСТА	30	20.03.2022
РАССМОТРЕНИЕ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ	30	20.04.2022
РЕГИСТРАЦИЯ В МИНЮСТЕ	30	20.05.2022
ПУБЛИКАЦИЯ	10	01.06.2022
ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ	90	01.09.2022



ПРОДЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СВАРОЧНЫХ РАБОТ



С учетом дефицита времени на прохождение проекта закона и подзаконных НПА всех установленных процедур, постановлением Правительства РФ №1198 от 2 июля 2022 года действующий механизм нормативного правового регулирования продлен **до 1 марта 2023 года.**



Федеральные нормы и правила
(Обязательные требования к выполнению сварочных работ)

Руководящие Документы и Правила Безопасности
ПБ 03-273-99, РД 03-495-02, ~~РД 03-613-03~~, РД 03-614-03, РД 03-615-03
(Обязательные требования к аттестации и методики аттестации)

Рекомендации по применению
ПБ 03-273-99, РД 03-495-02, ~~РД 03-613-03~~, РД 03-614-03, РД 03-615-03
а также документы национальной системы стандартизации
(Методики аттестации, технические и технологические документы)

Приказом Ростехнадзора №238 от 25 июля 2022 года
действие Федеральных норм и правил так же
продлено **до 1 марта 2023 года.**



МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СВАРОЧНЫХ РАБОТ НА ПЕРИОД С 01.03.2023 ПО 01.03.2028



Федеральный Закон

О внесении изменений в Федеральный закон
№116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
(Обязательные требования к проверке готовности к выполнению сварочных работ)

Подзаконные нормативные правовые акты

Постановления Правительства, приказы ФОИВ
(Разъяснение обязательных требований, в том числе нормативные технические требования)

Документы национальной системы стандартизации

(ГОСТ Р, СТО и т. д.)

Внесение Правительством РФ в Госдуму законопроекта «О внесении изменений в №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» должен законодательно закрепить действующий механизм государственного регулирования в отношении ответственных сварочных работ, поскольку введение обязательных требований самим Ростехнадзором противоречит №247-ФЗ.



Постановление Правительства РФ

Требования к организациям, проводящим проверку готовности к производству сварочных работ (аттестационным центрам)

Приказ Ростехнадзора

Порядок оценки соответствия профессионального объединения обязательным требованиям, форма и порядок выдачи заключения о соответствии

Приказ Ростехнадзора

Порядок проверки готовности к проведению сварочных работ на опасных производственных объектах, в том числе требования к физическим и юридическим лицам, подлежащим такой проверке, срокам и периодичности её проведения, а также формам документов, выдаваемых по её результатам»

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»

СТАДИИ РАССМОТРЕНИЯ

СРК по событиям | СРК по хронологии | Пояснительная записка

14.10.2022 19:56 **ВНЕСЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ**
 Регистрация законопроекта и материалов к нему в САДД ГД
 зарегистрирован и направлен Председателю Государственной Думы
 Текст внесенного законопроекта (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)
 Пояснительная записка к законопроекту (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)
 финансово-экономическое обоснование (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)
 Пакет документов при внесении
 Показать еще 2

17.10.2022 12:30 **Прожидание законопроекта у Председателя Государственной Думы**
 направлен в комитет(ы) Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)

19.10.2022 **ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА, ВНЕСЕННОГО В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ**
 Принятие профильным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы
 предложить принять законопроект к рассмотрению (Предлагаемый срок представления отзыва, предложений и замечаний в комитет 07.11.2022)
 Проект решения Совета Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)
 Письмо в Совет Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)
 Решение профильного комитета (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)

25.10.2022 **Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, внесенного в Государственную Думу**
 назначить ответственный комитет (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле); представить отзыв, предложения и замечания к законопроекту (07.11.2022); подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой (Осенняя сессия); включить законопроект в примерную программу (Осенняя сессия, 2022, ноябрь); направить законопроект на заключение в Правовое управление; назначить комитет-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по энергетике)

16.11.2022 **РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ**
 Принятие ответственным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы
 иное решение
 Решение ответственного комитета (Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле)
 Заключение комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по энергетике)
 Заключение Правового управления

16.11.2022 **Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, представленного ответственным комитетом**
 назначить комитет-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по защите конкуренции)

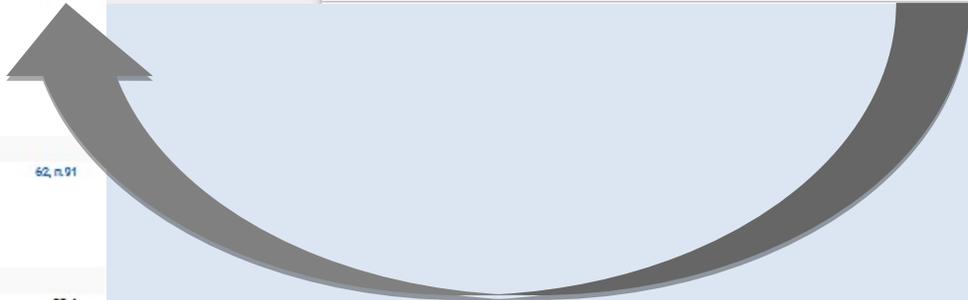
Законопроект № 213698-8

О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (в части уточнения особенностей регулирования промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах)

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные

Субъект права законодательной инициативы	Правительство Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле
Комитеты-соисполнители	Комитет Государственной Думы по энергетике, Комитет Государственной Думы по защите конкуренции
Отрасль законодательства	090.010.030 Промышленная безопасность
Тематический блок законопроектов	Экономическая политика
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле
Предмет ведения	Ведение РФ
Принадлежность к примерной программе	Включен в примерную программу решением Государственной Думы на ноябрь 2023 года
Пакет документов при внесении	



<https://sozd.duma.gov.ru/bill/213698-8>

Текст решения Комитета Государственной думы РФ по промышленности и торговле

О проекте федерального закона № 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части уточнения особенностей регулирования промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах)

внесен Правительством Российской Федерации

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле **решил:**

1. **Считать проект федерального закона № 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» соответствующим** части третьей статьи 104 Конституции Российской Федерации и статье 105 Регламента Государственной Думы.
2. Предложить Совету Государственной Думы принять следующее решение:
назначить Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле ответственным по законопроекту;
назначить Комитет Государственной Думы по энергетике соисполнителем по законопроекту;
включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь);
направить законопроект в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения;
установить срок представления в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле отзывов, предложений и замечаний до 7 ноября 2022 года.
установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2022 года.
3. Направить настоящее Решение, законопроект и материалы к нему на рассмотрение Совета Государственной Думы.

Председатель Комитета

В.В.Гутенев

Комитеты ГД РФ (1 – исполнитель, 2,3 -соисполнители):

1. Комитет по промышленности и торговле (В.В. Гутенев)
2. Комитет по энергетике (П.Н. Завальный)
3. Комитет по защите конкуренции (В.К. Гартунг)

Комитет по промышленности и торговле.

Решение по законопроекту 16.11.2022: Перенести рассмотрение на более поздний срок, создать межкомитетскую рабочую группу.

Окончательного решения нет.

Комитет по защите конкуренции.

Решение по законопроекту отсутствует.

Комитет по энергетике.

Решение по законопроекту 16.11.2022: не поддерживать, доработать.

Формы подтверждения соответствия

Обязательное

Декларирование
соответствия

Декларация
соответствия

На соответствие НД

Знак соответствия
при
декларировании



Обязательная
сертификация

Сертификат
соответствия

На соответствие ТР

Знак обращения
на рынке



Добровольное

Добровольная
сертификация

Сертификат
соответствия

На соответствие НД

Знак соответствия
при добровольной
сертификации

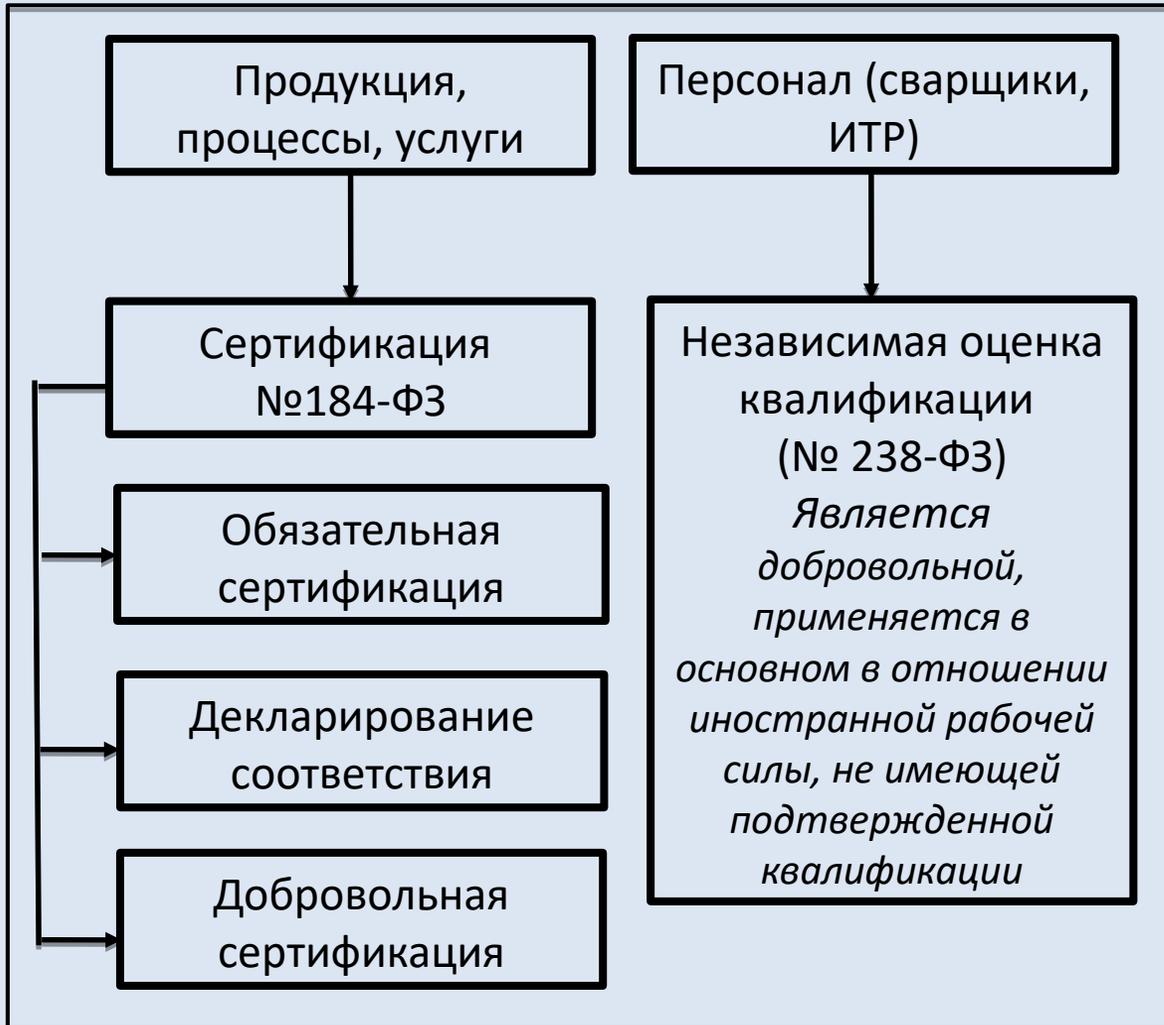


На соответствие НД

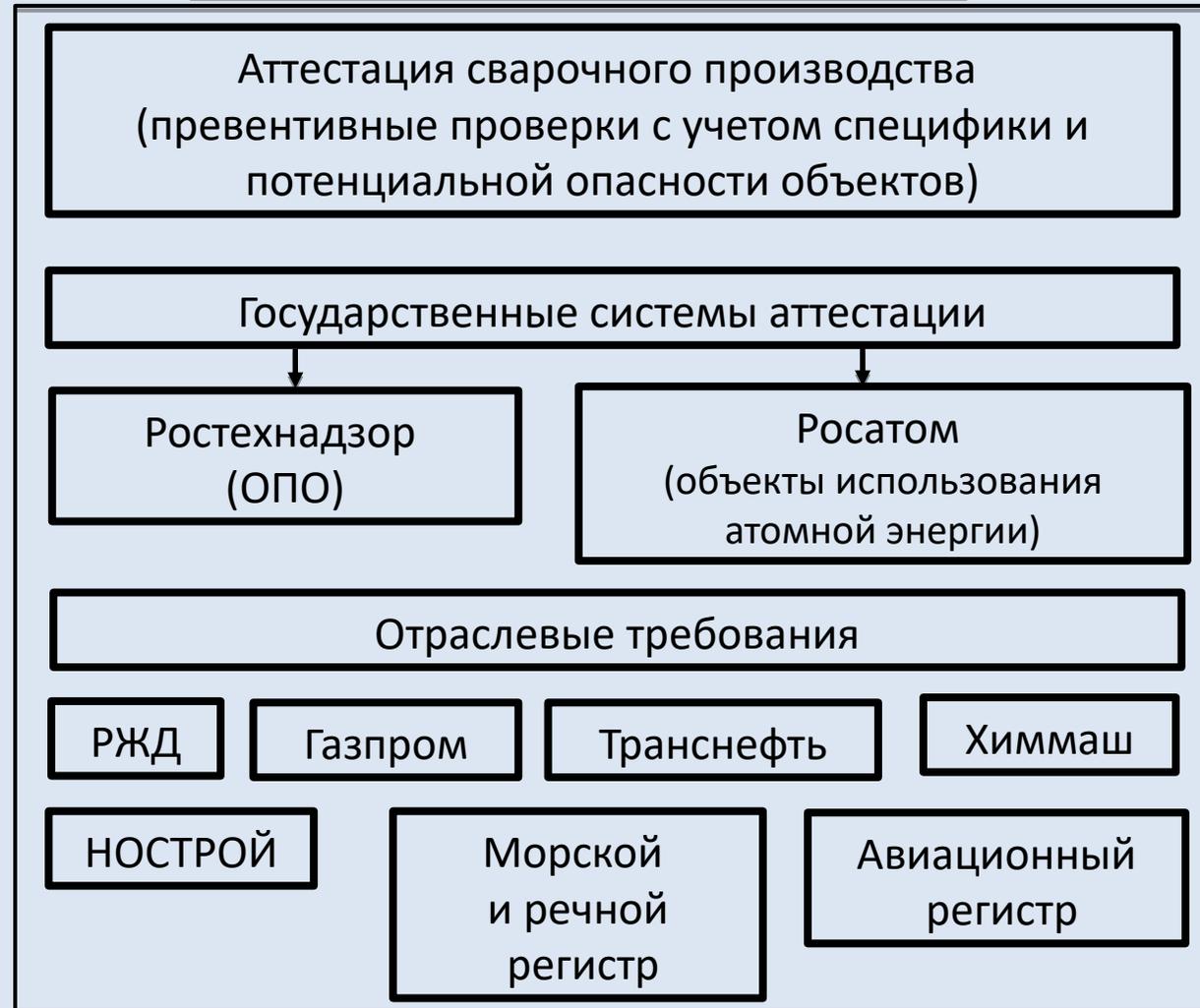
Знак соответствия
при обязательной
сертификации



Неответственные сварочные работы



Ответственные сварочные работы



Разве аттестация и сертификация – это не одно и то же?

Добровольная сертификация

Оценка соответствия документам национальной системы стандартизации

Оценивается безопасность применения

Органы по сертификации применяют произвольные критерии оценки в рамках собственных систем сертификации

Выдаются сертификаты соответствия в свободной форме, признаваемые на территории РФ исключительно на добровольной основе

Аттестация

Оценка соответствия нормативным правовым актам

Оценивается соответствие технологических параметров и свойств

Аттестационные центры применяют единые критерии оценки в рамках всероссийской системы аттестации

Выдаются аттестационные удостоверения и свидетельства единого образца, действительные на всей территории РФ

Добровольная сертификация не противоречит, не подменяет, не дублирует оценку соответствия в области сварочного производства, осуществляемую в соответствии с действующими в РФ нормативно-правовыми актами, и не заменяет обязательного подтверждения соответствия, предусмотренного законодательством РФ.

- <http://www.naks.ru/ast/reestrattst/>
- <http://www.naks.ru/assp/reestrperson/>
- <http://www.naks.ru/aso/reestrattso/>
- <http://www.naks.ru/asm/reestrattsm/>



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ